

# Trans Rights Map 2022 Reveals Slow Comeback of Progress on Trans Rights

[publication](#), [non-discrimination](#)

On the occasion of the International Day Against Homophobia, Biphobia, and Transphobia 2022, TGEU is launching the latest version of the [Trans Rights Map](#) in English, Russian, and Spanish.

**TRANS  
RIGHTS  
MAP**  
Europe & Central Asia 2022



TGEU's Trans Rights Map illustrates the legal situation of 49 countries in Europe and 5 in Central Asia in matters of trans-specific legislation. It shows country-specific requirements for legal gender recognition as well as existing protections for trans people in asylum, hate crime/speech, non-discrimination, health, and family.

This year, the map registers slow progress, after no significant advancements in [2021](#). Despite the pandemic, an ongoing attack on human rights, and a devastating war in our region, trans activists and their allies achieved 23 positive developments. Unfortunately, there has also been regression in six areas, with governments allowing policies on asylum, bias-motivated speech/violence, and equality to expire without being renewed.

## Key findings

- **Legal gender recognition** was the most dynamic area, although lagging behind progress seen in earlier years:
  - **Nine countries have self-determination laws:** Belgium, Denmark, Iceland, Ireland, Luxembourg, Malta, Norway, Portugal, and Switzerland (2021: 8).
  - **Nine countries still demand sterilisation** (2021: 10) despite the European Court of Human Rights condemning such requirements: Bosnia & Herzegovina, Czech Republic, Finland, Kosovo, Latvia, Montenegro, Romania, Serbia, and Turkey.
- **A mental health diagnosis is still required in the majority of countries** (16 in the EU): Austria, Croatia, Czech Republic, Estonia, Finland, Germany, Italy, Latvia, Lithuania, Netherlands, Poland, Romania, Slovakia, Slovenia, Spain, and Sweden.
- **No advancements to depathologise trans-specific healthcare** were observed; Malta remains the only country to have an informed consent model.
- France joins Malta in **banning conversion therapy** for trans people of all ages.
- Denmark made the most legal changes by passing **new laws to explicitly protect trans people from**

**discrimination** in healthcare services, education system, hate crime, and hate speech.

- France, Greece, the Netherlands, and Norway adopted **gender identity-inclusive equality action plans**; Denmark, Portugal, and the United Kingdom allowed theirs to expire.
- With Iceland and Ireland, 25 countries now **mention gender identity in their asylum legislation**, providing much needed international protection for those who fear persecution for being trans.
- Iceland enabled **non-binary parenthood recognition**, making it only the second country in the region after Malta.
- **Regression** was mostly observed in policies on asylum, hate, or equality that expired without renewal. There have been **no significant rollbacks in rights**; however, rights that had been previously removed have not been reinstalled (Hungary and Kyrgyzstan removed legal gender recognition in 2021).

Nevertheless, it is not a time to be complacent. An aggressive, well-financed, and well-organised conservative backlash took up much needed community resources to push for a regress in trans rights. The war in Ukraine is impacting the economy, democracy, and human rights in the region and deeply [touching the lives of trans people](#) in the country. TGEU's [research](#) shows that [COVID-19](#) keeps pushing [poor](#) and [homeless](#) trans people and others to the margins of society.

During the pandemic, civil society activists again picked up where governments and mainstream service providers failed in order to accommodate the needs of trans and LGBTI people. It is against this background that we applaud the progress achieved by trans communities already stretched thin.

**Governments must take considerable action to ensure progress in the future. Trans people urge their governments to urgently invest in better legal protection and recognition. This must focus on those further marginalised by racism, poverty, sexism, ableism, xenophobia, and other forms of oppression. Prioritising human rights education and celebrating diversity benefits everyone.**

[Interactive Trans Rights Map](#)

---

In a hurry? Check out our Fast Facts

# FAST FACTS FAST FACTS FAST FACTS FAST FACTS

## TRANS RIGHTS MAP

Europe & Central Asia 2022



The Trans Rights Map documents the legal situation of 49 countries in Europe and 5 in Central Asia. It shows country-specific requirements for legal gender recognition, as well as existing protections for trans people in asylum, hate crime/speech, non-discrimination, health, and family.

### Key findings include:

#### Legal Gender Recognition (LGR)

- 39 of 54 countries in Europe and Central Asia have legal or administrative measures in place that make legal gender recognition available to trans people (2021: 39). No countries in Central Asia currently provide legal gender recognition.
- Of these 39:
  - 37 are members of the Council of Europe; 25 are EU Member States.
  - 28 require a mental health diagnosis (2021: 28).
  - 9 demand sterility (2021: 10).
  - 19 still require divorce (2021: 19).
  - 16 have LGR procedures for minors (2021: 15). Of these, 10 enable minors to access legal gender recognition without any age limit; 6 have a minimum age requirement (2021: 6).
- 9 countries base legal gender recognition procedures on self-determination of the person (2021: 8).
- 3 countries provide full, and 1 provides partial, legal recognition to non-binary people (2021: 2 | 1).

#### Non-Discrimination

- 33 of the reviewed countries prohibit discrimination of trans people in employment (2021: 32).
- 25 countries prohibit discrimination of trans people in healthcare (2021: 24).
- 28 countries protect trans people against discrimination in education (2021: 27).
- 28 countries protect trans people against discrimination in access to goods and services (2021: 28).
- 22 countries prohibit discrimination in housing on the basis of gender identity (2021: 22).
- 30 countries have an Equality Body mandate (2021: 30), with 1 country adding trans to the Equality Body mandate and 1 country removing it in practice.
- 10 countries have an Equality Action Plan in place (2021: 10), with 4 countries adopting new action plans and 3 countries allowing their action plans to expire.
- 16 countries provide nondiscrimination protection on grounds of gender expression (2021: 15).

#### Asylum

- 25 of the 54 reviewed countries offer international protection on grounds of gender identity (2021: 23).

#### Hate speech and crime

- 21 countries have laws that prohibit hate crimes against trans people (2021: 20).
- 18 countries have laws that prohibit hate speech against trans people (2021: 17).
- 6 countries have other positive measures in place that aim at combating hate speech and crimes against trans people (2021: 5).

#### Family

- 5 countries recognise the gender identity of trans parents within binary options (2021: 4). Malta and Iceland recognise non-binary parents as well.

#### Health

- Malta remains the only country to have effectively depathologised trans identities.
- France joins Malta as one of only two countries to prohibit conversion therapy on grounds of gender identity.

#### EU Member States

Of the 54 countries investigated, 27 are European Union Member States. As such, they bear the obligation to protect trans people from discrimination in employment and access to goods and services, and to provide international protection to trans refugees.

- Only 20 of 27 EU Member States protect against discrimination in employment on grounds of gender identity (2021: 20), with the remaining 7 violating EU law (2021: 7).
- Only 17 of 27 EU Member States protect against discrimination in access to goods and services on grounds of gender identity, with the remaining 10 violating EU law (2021: 10).
- Only 14 of 27 EU Member States protect against discrimination in housing on the basis of gender identity (2021: 14).
- Only 18 of 27 EU Member States provide international protection for trans refugees, with the remaining 10 violating EU law (2021: 17).

The data presented reflects the legal rights of trans people based on consultation from in-country experts as of 5 May 2022

Visit our interactive map

[transrightsmap.tgeu.org](https://transrightsmap.tgeu.org)



Co-funded by  
the European Union

КРАТКИЕ ФАКТЫ КРАТКИЕ ФАКТЫ КРАТКИЕ ФАКТЫ КРАТКИЕ ФАКТЫ

# КАРТА ПРАВ ТРАНС-ЛЮДЕЙ

## Европа и Центральная Азия 2022



Карта прав транс\* людей отображает текущую правовую ситуацию в 49 странах Европы и 5 странах Центральной Азии. На карте отображены страновые требования для юридического признания гендера, а также существующие механизмы защиты транс\* людей в вопросах убежища, языка, вражды, преступлений на почве ненависти, недискриминации, здоровья и семьи.

### Основные выводы:

#### Юридическое признание гендера

- В 39 из 54 рассмотренных стран действуют законодательные или административные нормы, позволяющие транс\* людям получить доступ к юридическому признанию гендера. (2021: 39). Ни одна страна из Центральной Азии не обеспечивает доступ к юридическому признанию гендера.
- Из этих 39:
  - 37 являются членами Совета Европы; 25 — членами ЕС.
  - В 28 странах требуется психиатрический диагноз (2021: 28).
  - В 9 странах требуется бесплодие (2021: 10).
  - В 19 странах до сих пор требуется развод (2021: 19).
  - В 16 странах действуют процедуры КГП для несовершеннолетних (2021: 15). Из них: в 10 странах несовершеннолетние могут получить доступ к процедурам юридического признания гендера без ограничений по возрасту; в 6 странах действует ограничение по возрасту (2021: 6).
- В 9 странах юридическое признание гендера основано на самоопределении личности (2021: 9).
- 3 страны обеспечивают полное и/или — частичное юридическое признание для небинарных людей (2021: 21).

#### Недискриминация

- 33 страны запрещают дискриминацию в сфере трудоустройства по признаку гендерной идентичности (2021: 32).
- 25 стран запрещают дискриминацию в сфере здравоохранения по признаку гендерной идентичности (2021: 24).
- 27 из рассмотренных стран защищают от дискриминации по признаку гендерной идентичности в сфере образования (2021: 27).
- 28 стран защищают транс\* людей от дискриминации при доступе к товарам и услугам (2021: 28).
- 22 страны запрещают дискриминацию в жилищной сфере по признаку гендерной идентичности (2021: 22).
- В 30 странах существует орган, ответственный за равенство (2021: 30). 1 страна включила транс\* вопросы в мандат этого органа, и 1 страна убрала их из практики.
- В 10 странах разработан план действий по обеспечению равенства (2021: 10). 4 страны приняли новый план действий, и в 3 странах срок действия плана истек.
- 16 стран обеспечивают защиту по признаку гендерного самовыражения (2021: 15).

#### Убежище

- 25 из 54 рассмотренных стран предлагают международную защиту по признаку гендерной идентичности (2021: 23).

#### Язык вражды / преступления на почве ненависти

- В 21 стране действуют законы, запрещающие преступления на почве ненависти в отношении транс\* людей (2021: 20).
- В 18 странах действуют законы, запрещающие язык ненависти в отношении транс\* людей (2021: 14).
- В 6 странах действуют прочие меры положительного характера, направленные на противодействие языку и преступлениям ненависти в отношении транс\* людей (2021: 7).

#### Семья

- В 5 странах признан гендерная идентичность биологических родителей (2021: 4). Мальта и Исландия также признают небинарных родителей.

#### Здравоохранение

- Мальта остается единственной страной, добившейся полной дегитализации транс\* идентичностей.
- Франция присоединилась к Мальте и стала второй страной, запретившей конверсионную терапию на основании гендерной идентичности.

\*Представленные данные отражают положение законодательства стран транс-людей на основании консультаций с экспертами по состоянию на 5 мая 2021

#### Государства-члены ЕС

- Из 54 рассмотренных стран 27 являются государствами-членами Европейского Союза. Как таковые, они несут обязательство защищать транс\* людей от дискриминации в сфере трудоустройства и доступа к товарам и услугам, а также обеспечивать международную защиту транс\* беженцам.
- Лишь 20 из 27 государств-членов ЕС предоставляют защиту от дискриминации в сфере трудоустройства по признаку гендерной идентичности (2021: 20), тогда как остальные 7 нарушают законодательство ЕС (2021: 7).
- Лишь 17 из 27 государств-членов ЕС защищают от дискриминации в доступе к товарам и услугам по признаку гендерной идентичности, тогда как остальные 10 нарушают законодательство ЕС (2021: 17).
- Лишь 14 из 27 государств-членов ЕС предоставляют защиту от дискриминации по признаку гендерной идентичности в жилищной сфере (2021: 14).
- Лишь 18 из 27 государств-членов ЕС обеспечивают международную защиту транс\* беженцам, тогда как остальные 10 нарушают законодательство ЕС (2021: 17).

[transrightsmap.tgeu.org](https://transrightsmap.tgeu.org)

При финансовой поддержке  
Европейского Союза

DATOS RÁPIDOS DATOS RÁPIDOS DATOS RÁPIDOS DATOS RÁPIDOS

# MAPA DE DERECHOS TRANS

Europa y Asia Central 2022



El Mapa de Derechos Trans documenta la situación legal de 49 países en Europa y 5 en Asia Central. Muestra los requisitos específicos de cada país para el reconocimiento legal del género, así como las protecciones existentes para las personas trans en asilo, delitos de odio/expresión, no discriminación, salud y familia.

Los hallazgos clave incluyen:

## Reconocimiento Legal de Género

- 39 de los 54 países revisados cuentan con medidas legales o administrativas que ponen a disposición de las personas trans el reconocimiento legal de género (2021: 39). Ningún país de Asia Central ofrece reconocimiento legal de género.
- De estos 39:
  - 37 son miembros del Consejo de Europa y 25 son Estados miembros de la UE.
  - 28 requieren un diagnóstico de salud mental (2021: 28).
  - 10 exigen esterilización (2021: 10).
  - 19 todavía requieren el divorcio (2021: 19).
  - 15 cuentan con procedimientos LOR para menores (2021: 15). De estos, 10 permiten a menores acceder al reconocimiento legal de género sin límite de edad; 6 tienen requerimiento de edad mínima (2021: 6).
- 9 países basan los procedimientos de reconocimiento legal de género en la autodeterminación de la persona (2021: 9).
- 3 países brindan reconocimiento legal completo, y 1 brinda reconocimiento legal parcial, a personas no binarias (2021: 2 | 1).

## No Discriminación

- 33 países prohíben la discriminación en el empleo por motivos de identidad de género (2021: 32).
- 25 países prohíben la discriminación en salud por motivos de identidad de género (2021: 24).
- 27 de los países revisados protegen contra la discriminación en la educación basada en la identidad de género (2021: 27).
- 28 países protegen a las personas trans contra la discriminación en el acceso a bienes y servicios (2021: 28).
- 22 países prohíben la discriminación en la vivienda por motivos de identidad de género (2021: 22).
- 30 países tienen mandato de un Órgano de Igualdad (2021: 30).
- 10 tienen un Plan de Acción de Igualdad en marcha (2021: 10), con 4 países adoptando nuevos planes de acción y planes de acción en 3 países que han expirado.
- 16 países brindan protección por motivos de expresión de género (2021: 15).

## Asilo

- 25 de los 54 países revisados ofrecen protección internacional por motivos de identidad de género (2021: 23).

## Discurso / Crimen de odio

- 21 países cuentan con leyes que prohíben los delitos de odio contra las personas trans (2021: 10).
- 18 países tienen leyes que prohíben el discurso de odio contra las personas trans (2021: 18).
- 6 países cuentan con otras medidas positivas que apuntan a combatir el discurso de odio y los delitos contra las personas trans (2021: 7).

## Familia

- 5 países reconocen la identidad de género de m/padres trans dentro de las opciones binarias y Malta también reconoce parentalidades no binarias (2021: 4). Malta e Islandia también reconocen parentalidades no binarias.

## Salud

- Malta sigue siendo el único país que ha despatologizado efectivamente las identidades trans.
- Francia se suma a Malta como uno de los dos únicos países que prohíben la terapia de conversión por motivos de identidad de género.

Los datos presentados reflejan los derechos legales de las personas trans acordados consultando a expertos de cada país a finales de 3 de mayo de 2021.

## Estados miembros de la UE

De los 54 países investigados, 27 son Estados miembros de la Unión Europea. Como tales, tienen la obligación de proteger a las personas trans de la discriminación en el empleo y el acceso a bienes y servicios, y brindar protección internacional a las personas refugiadas trans.

- Sólo 20 de los 27 Estados miembros de la UE protegen contra la discriminación en el empleo por motivos de identidad de género (2021: 20), y los 7 restantes violan la legislación de la UE (2021: 7).
- Sólo 17 de los 27 Estados miembros de la UE protegen contra la discriminación en el acceso a bienes y servicios por motivos de identidad de género, y los 10 restantes violan la legislación de la UE (2021: 17).
- Sólo 14 de los 27 Estados miembros de la UE protegen contra la discriminación en la vivienda por motivos de identidad de género (2021: 14).
- Sólo 18 de los 27 Estados miembros de la UE brindan protección internacional a refugiados trans, y los 10 restantes violan la legislación de la UE (2021: 17).

[transrightsmap.tgeu.org](https://transrightsmap.tgeu.org)



[Download Fast Facts in English](#)

## Disclaimer

The data presented reflects the legal rights of trans people based on consultation from in-country experts as of 5 May 2022. The Trans Rights Map documents existing explicit legal protections governments are granting (or denying) trans people. It does not claim to exhaustively portray the complex realities of trans people's lives.

## Acknowledgments

We would like to thank the 240 country experts who shared their knowledge and expertise with TGEU.

The Trans Rights Map is developed in cooperation with [ILGA-Europe](#).

The interactive Trans Rights Map was designed and developed by [Wolfox Studio](#).