

Десять лет тюрьмы за работу в некоммерческой организации: законопроект об “иностранных представителях” в Кыргызстане поощряет преследования и запугивания

Данияр Орсеков, старший программный специалист по ВЕЦА
24/11/2023

Парламент Кыргызстана инициировал законопроект об “иностранных представителях”. Этот законопроект направлен против некоммерческих организаций и представляет серьезную угрозу демократии и правам человека в Кыргызстане. TGEU обеспокоен безопасностью, здоровьем и правами ЛГБТИ правозащитников-ц. Мы призываем все заинтересованные стороны занять четкую публичную позицию против этого законопроекта и оказать поддержку ЛГБТИ-организациям и активист_кам.

Оглавление

Введение	1
Контекст	3
Анализ: проблемы и противоречия законопроекта об “иностранных представителях”	3
Потенциальное воздействие на правозащитные организации	4
Потенциальное воздействие на ЛГБТИ	5
Рекомендации	6

Введение

25 октября 2023 года парламент Кыргызстана **одобрил в первом чтении законопроект “Об иностранных представителях”¹** без обсуждения. Законопроект станет законом, если будет одобрен в двух парламентских чтениях и подписан президентом. Перерыв между этими чтениями может составлять от одного до двух месяцев согласно Регламенту. Законопроект предусматривает определение некоммерческих организаций, получающих финансирование из-за рубежа и осуществляющих политическую деятельность, как “иностраных представителей”. Под политической деятельностью в законопроекте понимаются действия, направленные на оказание влияния на принятие государственных решений, изменение государственной политики или формирование общественного мнения в этих целях.

Законопроект, представленный под руководством депутата Надиры Нарматовой, устанавливает новые обременительные требования ко всем некоммерческим организациям.

- В соответствии с ним организации, получающие иностранное финансирование, должны проходить унифицированную специальную регистрацию в качестве “иностраных представителей”.
 - Министерство юстиции будет иметь право вмешиваться во внутренние дела организаций.
- Законопроект вводит в Уголовный кодекс страны новое понятие: “создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан” (ст. 200-1). Под “посягательством на личность и права граждан” имеется в виду широкое и неконкретное описание: “деятельность, сопряженная с насилием над гражданами... либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний”. За это предусмотрено наказание в виде:
 - штрафа в размере от 50 000 до 100 000 сомов (примерно 500–1 000 евро) или лишения свободы на срок до пяти лет.
 - “активное участие в деятельности такой организации или ее пропаганде” **наказывается лишением свободы на срок до 10 лет**. Примерно такой же тюремный срок в Кыргызстане можно получить за убийство.

Законопроект не является единственной инициативой. Он был представлен наряду с другими законодательными предложениями как внесение изменений в

¹http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634426/show?fbclid=PAAaZK8dz79rpfaCbjQbw1YcS-6y-fn2WD54wN2M_m1tLx7Rt63abALAWC5KM

закон “О СМИ” и инициатива “защиты детей от вредной информации”, которые способны серьезно ограничить свободы и права в Кыргызстане.

Контекст

Несмотря на то, что в Кыргызстане существует активное гражданское общество, в последнее время государство внедрило ряд опасных инициатив, направленных против прав, свобод и демократии. К ним относится новый закон о запрете так называемой “пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений”². С момента его принятия прошло всего три месяца, но мы уже наблюдаем заметное снижение онлайн видимости ЛГБТИ людей и поднимаемых вопросов. Инициатива по принятию закона об “иностранных представителях” - не первая. Аналогичный законопроект был предложен в 2013 году и был отклонен парламентом³ после третьего чтения в 2016 году.

Некоммерческие организации и инициативные группы играют важную роль в Кыргызстане. По данным [исследования 2006 года](#), почти у каждой второй активной организации (43%) в Кыргызстане одной из основных сфер деятельности являются социальные вопросы. Это и борьба с бедностью, и социальная защита, и помощь социально уязвимым группам населения. Некоммерческие организации поддерживают формирования общества, которое берет на себя ответственность за изменения в стране и влияют на подотчетность власти. Некоммерческие организации в Кыргызстане оказывают социальные услуги и помощь маргинальным слоям населения, занимаются охраной окружающей среды, защитой прав человека и контролем за выполнением государственных обязательств. Поскольку государство не оказывает организациям финансовой поддержки, они обращаются к зарубежным источникам финансирования для предоставления услуг людям.

Анализ: проблемы и противоречия законопроекта об “иностранных представителях”

²<https://tgeu.org/wp-content/uploads/2023/09/Kyrgyzstan-Anti-LGBTI-%E2%80%98Propaganda-Law-Full-Statement-Advocacy-Materials--EN.pdf>

³<https://ihahr.org/news/kyrgyzstan-parlament-otklonil-zakonoproekt-ob-npo-inostrannyh-agentah>

Комплексный анализ законопроекта⁴, проведенный Международным центром некоммерческого права, свидетельствует о том, что он противоречит основным демократическим принципам, обеспечивающим права человека. Ряд положений законопроекта противоречит действующему законодательству Кыргызстана, а также Международному пакту о гражданских и политических правах, стороной в котором Кыргызстан является с 1994 года. В частности, законопроект ущемляет свободу объединений, свободу слова и демократию.

Законопроект в значительной степени заимствует положения из российского закона об “иностранных агентах”. Российский закон, принятый в 2012 году, использовался для стигматизации, дискредитации и преследования неправительственных организаций⁵ в России. С тех пор этот закон постепенно увеличивался и был распространен на СМИ, индивидуумов правозащитни_ц, адвокато_рок и журналисто_к. Оно стало мощным инструментом подавления как публичной критики властей, так и любых независимых организаций.

Многие [международные](#) и [национальные](#) организации выступают против законопроекта Кыргызстана. В частности, они возражают против

- сходства с российским законом,
- направленности на стигматизацию и ограничение деятельности организаций,
- прямой и серьезной угрозы активному гражданскому обществу Кыргызстана, особенно активист_кам и организациям в области прав человека.

Европейский парламент принял резолюцию⁶, призывающую власти Кыргызстана отозвать несколько законопроектов⁷, внесенных в парламент, в том числе

⁴ <https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Analysis-of-the-KR-Draft-Law-on-Foreign-Representatives-Rus.pdf>

⁵ <https://zona.media/article/2022/05/27/vesna>

⁶ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0290_EN.pdf

⁷ 13 июля 2023 г. Европейский парламент опубликовал резолюцию, осуждающую подавление СМИ и свободы слова в Кыргызстане. Европарламент призвал пересмотреть законопроекты “Об иностранных представителях”, “О средствах массовой информации” и “О защите детей от вредной информации”. Законопроект об “иностранных представителях” прошел первое чтение.

Законопроект “О средствах массовой информации” был инициирован Администрацией Президента и скопирован с аналогичного российского закона. Законопроект “О средствах массовой информации” предоставляет “необоснованно широкие возможности для регулирования и вмешательства в деятельность СМИ”, говорится в [анализе законопроекта](#) от кыргызстанской правовой клиники “Адилет”. Активисты опасаются, что неудобные правительству СМИ могут быть закрыты, а антикоррупционные расследования – запрещены. Подробнее о взаимосвязи двух законов и их влиянии читайте [здесь](#), [здесь](#) и [здесь](#).

законопроект об “иностранных представителях”. В резолюции отмечается, что если эти законы будут приняты, они нанесут ущерб свободе слова в стране.

Потенциальное воздействие на правозащитные организации

TGEU и местные активист_ки прогнозируют, что широкие и расплывчатые формулировки законопроекта будут способствовать преследованию правозащитных организаций и цензуре общественных дискуссий социальных проблем. Законопроект, скорее всего, будет использован для дискредитации деятельности некоммерческих организаций. Поскольку законопроект будет способствовать стигматизации, он может перечеркнуть прошлые достижения организаций. Если законопроект будет принят, TGEU рассматривает его как атаку на демократию и прозрачность страновых процессов. Это негативно скажется на обществе в целом и откроет путь к авторитаризму.

Потенциальное воздействие на ЛГБТИ

Как и в России⁸, данный законопроект приведет к закрытию многих некоммерческих организаций в Кыргызстане. В первую очередь пострадают ЛГБТИ-организации и группы, так как они уже подвержены риску и нападкам в связи с законом о так называемой “пропаганде”. При этом в Кыргызстане ЛГБТИ-организации еще более уязвимы, поскольку не могут доверять судам и политическим лидерам. Именно ЛГБТИ-активист_кам в первую очередь будет грозить неадекватное уголовное наказание в виде пяти или десяти лет лишения свободы при принятии данного законопроекта.

Если эти организации закроются, тысячи людей останутся без поддержки и помощи, и маргинальные группы почувствуют наибольший эффект. В частности, транс- и ЛГБИ-люди потеряют доступ к необходимой информации, поддержке, услугам, социальным сопровождениям и возможностям встречаться с другими людьми из сообществ. Некоммерческие организации создают безопасные пространства и доступ к услугам для транс людей, которые подвержены культурному, физическому и сексуальному насилию. Организации также

Законопроект “О защите детей от вредной информации” был подписан и вступил в силу в августе 2023 года. Среди прочего, закон запрещает отрицание семейных ценностей, пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, неуважение к родителям и родственникам.

⁸ <https://www.rferl.org/a/kyrgyzstan-cpi-foreign-agent-law-media-rights/32654553.html>

предоставляют сообществам возможности для обучения и развития потенциала.

Все эти услуги сейчас находятся под угрозой, как и в целом благополучие и безопасность ЛГБТИ. Принятие законопроекта приведет к:

- увеличению случаев физического и ментального насилия в отношении людей по признаку их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых характеристик
- меньшим возможностям получить помощь
- увеличению количества случаев шантажа и вымогательства со стороны сотрудников правоохранительных органов
- снижению доступа к качественной информации для родителей ЛГБТИ-детей, учителей, психологов и других специалистов в области здравоохранения
- ослаблению ЛГБТИ- и феминистского движений в стране.

В долгосрочной перспективе этот закон серьезно повлияет на возможности гражданского общества держать государство подотчетным. Имидж Кыргызстана на международном уровне также значительно ухудшится. Это уже происходит: все больше стран обеспокоены вопросами демократии в стране, что приведет к сокращению внешней помощи и партнерств.

TGEU выражает сильное **беспокойство происходящими в Кыргызстане изменениями**, особенно в связи с законопроектом об “иностранных представителях”. TGEU выражает солидарность и поддержку кыргызстанским транс и ЛГБТИ инициативам.

Рекомендации

Мы призываем заинтересованные стороны использовать свои власть, политическое влияние и ресурсы и выразить свою позицию против принятия законопроекта об “иностранных представителях”

- Обратиться к парламентариям Кыргызстана и **призвать их голосовать против законопроекта;**
- Обратиться к парламентариям Кыргызстана, в том числе через своих представителей, миссии и офисы с запросом **исключить из законопроекта любые упоминания об уголовном наказании;**

- Сосредоточить внимание на расширении прав и свобод человека в программах от государственных и частных инвесторов;
- Оказывать финансовую и моральную поддержку ЛГБТИ-организациям в Кыргызстане;
- Предложить ЛГБТИ-организациям поддержку в изменении их деятельности;
- Предоставить многократные визы, помощь при переезде и услуги по поддержке ментального здоровья правозащитни_ц ЛГБТИ.

Если у Вас возникли вопросы или Вы хотели бы обсудить действия, пожалуйста, свяжитесь с Данияром Орсековым по адресу daniyar@tgeu.org.