

12 April 2021

Dear D. **Pedro Sánchez Pérez-Castejón**  
Presidente del Gobierno de España,

Transgender Europe (TGEU), as the umbrella organisation that represents the trans community in Europe and Central Asia, with 157 organisations in 47 different countries, is addressing you regarding the proposal of a future gender identity law. TGEU welcomes the intention expressed by the Spanish Government to pass a law that regulates the legal gender recognition of trans people and protects them from discrimination. However, we are very concerned over the questioning and denial by part of the Government of the principle of self-determination and urge it to pass a law that complies with internationally recognised human rights standards.

The World Health Organization depathologised the identities of trans people in 2019, thus reaffirming that being trans is not a disorder and therefore cannot be evaluated or measured<sup>1</sup>. The World Association for Transgender Health (WPATH) has spoken out on multiple occasions in favour of gender self-determination in legal gender recognition procedures.<sup>2</sup> As we set out in detail in our contribution to the Government's public consultation in November 2020, attached to this letter, international organisations such as the UN<sup>3</sup>, the Council of Europe,<sup>4</sup> and the European Commission<sup>5</sup> defend self-determination.

Failure to recognize the ability and right of transgender people to determine their own identity violates their dignity and endangers the survival of many people. Furthermore, it perpetuates historical inequality and reinforces a situation of social, legal, and structural injustice that deprives trans people of the same rights as the rest of the population; the voices of trans people do not have the same credibility as that of other people.

---

<sup>1</sup> WHO/Europe brief – transgender health in the context of ICD-11. Available from: <https://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/gender/gender-definitions/whoeurope-brief-transgender-health-in-the-context-of-icd-11>

<sup>2</sup> WPATH Identity Recognition Statement (2017). Available from: <https://www.wpath.org/media/cms/Documents/Web%20Transfer/Policies/WPATH%20Identity%20Recognition%20Statement%2011.15.17.pdf>

<sup>3</sup> Report on Gender Identity (2018) by the UN Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity. Available from: [ohchr.org/Documents/Issues/SexualOrientation/GenderIdentityReport\\_SOGI.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/SexualOrientation/GenderIdentityReport_SOGI.pdf)

<sup>4</sup> Council of Europe Parliamentary Assembly, Resolution 2048(2015). Available from: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=21736>

<sup>5</sup> Legal gender recognition in the EU - The journeys of trans people towards full equality (2020). Available from: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/legal\\_gender\\_recognition\\_in\\_the\\_eu\\_the\\_journeys\\_of\\_trans\\_people\\_towards\\_full\\_equality\\_sept\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/legal_gender_recognition_in_the_eu_the_journeys_of_trans_people_towards_full_equality_sept_en.pdf)

We are aware that the opposition of a part of the Government is already having a great impact on trans communities of the Spanish State; indeed, trans activists and allies going on hunger strike shows the level of hopelessness and desperate need for such legislation. These issues will only worsen as the Government delays or blocks approval of legislation that would update Spanish law to meet human rights standards.

Spain could become the 10th European country to legislate in favour of the self-determination of trans people and leave behind discredited, pathologizing requirements. Since 2014, countries such as Norway, Denmark or Switzerland have demonstrated the positive impact of such legislation, both for the well-being and safety of trans people and for society as a whole, promoting more respectful and friendly attitudes towards diversity. It is time for Spain to join leading countries defending the rights of trans people by ensuring their legal recognition of identity. Legal protections that comply with human rights standards are especially important for trans people who are the most vulnerable, such as minors, migrants, non-binary individuals, and people with disabilities or disabled.

There are no valid arguments to justify taking away rights from vulnerable trans people and leaving decisions about their legal identity in the hands of third parties, whether these are psychiatrists or people from the person's social environment. More than sufficient evidence has been provided to support the recognition of the right to self-determination, and to debunk myths and concerns about possible risks of the legislation. Therefore, no excuse can justify the Government's current refusal to support self-determination. We regret that a political party that has previously led the approval of progressive legislation on LGBTI rights, among others, in Spain and Europe, appears to be abandoning trans people. The impact of this conservative shift puts Spanish society at risk, and threatens to have great reach in Europe, setting a potential precedent at a time when hate speech and anti-trans violence are growing. We urge the Government to value the lives and well-being of trans people and thus guarantee the protection of all their rights.

Kind regards,



**Masen Davis**  
Interim Executive Director, TGEU

12 Abril 2021

Estimado D. **Pedro Sánchez Pérez-Castejón**  
Presidente del Gobierno de España:

Transgender Europe (TGEU), como organización que representa a la comunidad trans en Europa y Asia Central, formada por 157 organizaciones de 47 países diferentes, se dirige a usted en relación con la propuesta de una futura ley de identidad de género. TGEU da la bienvenida a la intención expresada por el Gobierno español de aprobar una ley que regule el reconocimiento legal de género de las personas trans y las proteja de la discriminación. Sin embargo, le hace llegar su preocupación por el cuestionamiento y la negación de una parte del Gobierno del principio de autodeterminación y le urge a aprobar una ley que cumpla con los estándares de derechos humanos internacionalmente reconocidos.

La Organización Mundial de la Salud despatologizó las identidades de las personas trans en 2019, reafirmando así que ser trans no es un trastorno y por tanto no puede ser evaluado ni medido<sup>1</sup>. La Asociación Mundial para la Salud Transgénero (WPATH) se ha pronunciado en múltiples ocasiones en favor de la autodeterminación de género en los procedimientos legales de cambio de sexo legal.<sup>2</sup> Tal y como reflejamos en detalle en nuestra aportación a la consulta pública realizada por el Gobierno en noviembre de 2020 adjunta a esta carta, organismos internacionales tales como la ONU<sup>3</sup>, el Consejo de Europa<sup>4</sup> y la Comisión Europea<sup>5</sup> defienden la autodeterminación.

No reconocer la capacidad y el derecho de las personas trans a determinar su propia identidad atenta contra la dignidad y pone en peligro la supervivencia de muchas personas. Además, perpetúa una desigualdad histórica y refuerza una situación de injusticia social, legal y estructural que desprovee a las personas trans de los mismos derechos que el resto de la población; las voces de las personas trans no tienen la misma credibilidad que la de las demás personas.

---

<sup>1</sup> WHO/Europe brief – transgender health in the context of ICD-11. Disponible en: <https://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/gender/gender-definitions/whoeurope-brief-transgender-health-in-the-context-of-icd-11>

<sup>2</sup> WPATH Identity Recognition Statement. Disponible en: <https://www.wpath.org/media/cms/Documents/Web%20Transfer/Policies/WPATH%20Identity%20Recognition%20Statement%2011.15.17.pdf>

<sup>3</sup> Report on Gender Identity (2018) by the UN Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity. Disponible en: [ohchr.org/Documents/Issues/SexualOrientation/GenderIdentityReport\\_SOGI.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/SexualOrientation/GenderIdentityReport_SOGI.pdf)

<sup>4</sup> Council of Europe Parliamentary Assembly, Resolution 2048(2015). Disponible en: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=21736>

<sup>5</sup> Legal gender recognition in the EU - The journeys of trans people towards full equality (2020). Disponible en: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/legal\\_gender\\_recognition\\_in\\_the\\_eu\\_the\\_journeys\\_of\\_trans\\_people\\_towards\\_full\\_equality\\_sept\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/legal_gender_recognition_in_the_eu_the_journeys_of_trans_people_towards_full_equality_sept_en.pdf)

Nos consta que la oposición de una parte del Gobierno ya está teniendo un gran impacto en las comunidades trans del Estado Español; activistas trans y personas aliadas que han ido a huelga de hambre demuestran la necesidad imperiosa de dicha legislación y el nivel de desesperanza. El daño será mucho mayor si el Gobierno retrasa o bloquea la aprobación de legislación actualizada y a la altura de los estándares de derechos humanos.

España se convertiría en el décimo país europeo que legisla a favor de la autodeterminación de las personas trans y deja atrás requisitos patologizantes y desacreditados. Desde 2014, países tales como Noruega, Dinamarca o Suiza han demostrado el impacto positivo de dicha legislación, tanto para el bienestar y la seguridad de personas trans como para el conjunto de la sociedad, fomentando actitudes más respetuosas y amables con la diversidad. Ha llegado el momento de que España se sume a los países líderes en la defensa de los derechos de las personas trans, asegurando el reconocimiento legal de su identidad. Las protecciones legales que cumplan con estándares de derechos humanos son especialmente importantes para aquellas personas más vulnerabilizadas dentro del colectivo, como las menores, migrantes, discapacitadas o con diversidad funcional y/o no binarias.

No existen argumentos válidos para justificar quitarle sus derechos a las personas trans y dejar las decisiones sobre su identidad legal en manos de terceras personas, sean estas psiquiatras o personas del entorno social. Se ha aportado evidencia más que suficiente para respaldar el reconocimiento del derecho a la autodeterminación, y para desmontar mitos y preocupaciones acerca de los posibles riesgos de esta legislación. Por tanto, ninguna excusa puede justificar la actual negativa de parte del Gobierno a apoyar la autodeterminación. Lamentamos que un partido político que ha liderado durante años la aprobación de legislación progresista en materia de derechos LGBTI, entre otros, en España y Europa, parece estar abandonando a las personas trans. El impacto de este giro conservador pone en riesgo a la sociedad española y amenaza con tener un gran alcance en Europa, pudiendo sentar un precedente en un momento en el que los discursos de odio y la violencia anti-trans crecen. Urgimos al Gobierno a valorar las vidas y el bienestar de las personas trans y a garantizar la protección de todos sus derechos.

Un cordial saludo.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Masen Davis".

**Masen Davis**  
Director Ejecutivo, TGEU